

**КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ
ПОСТАНОВА**від _____ 2021 р. № _____
Київ**Деякі питання спрямування коштів державного бюджету для виплати
допомоги по безробіттю**

Відповідно до пункту 24 статті 14 Закону України “Про Державний бюджет України на 2021 рік” з метою здійснення заходів, пов’язаних із запобіганням поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, та боротьби з її наслідками, Кабінет Міністрів України **постановляє**:

1. Установити, що кошти, отримані до спеціального фонду державного бюджету за рахунок джерел, визначених пунктом 9 статті 12 Закону України “Про Державний бюджет України на 2021 рік”, спрямовуються у 2021 році в розмірі 3493143,4 тис. гривень Міністерству розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства для виплати Фондом загальнообов’язкового державного соціального страхування на випадок безробіття допомоги по безробіттю, шляхом установлення Міністерству розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства за спеціальним фондом державного бюджету обсягу видатків споживання за новою бюджетною програмою за рахунок залишку коштів спеціального фонду, який обліковується за Міністерством соціальної політики станом на 1 січня 2021 року.

2. Затвердити Порядок використання коштів державного бюджету, які спрямовуються для виплати допомоги по безробіттю безробітнім особам, що додається.

3. Забезпечити:

Міністерству розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства – погодження спрямування бюджетних коштів, передбачених пунктом 1 цієї постанови, з Комітетом Верховної Ради України з питань бюджету;

Міністерству фінансів – після зазначеного погодження відкриття нової бюджетної програми та внесення змін до розпису державного бюджету.

Прем’єр-міністр України**Д. ШМИГАЛЬ**

ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000007CF72E0074EE8200

Підписувач Петрашко Ігор РостиславовичДійсний з 30.03.2020 0:00 по 30.03.2022 0:00

Мінекономіки

4702-02/10181-07 від 17.02.2021
17:48:30

ЗАТВЕРДЖЕНО
постановою Кабінету Міністрів
України
від _____ 2021 р. № _____

**Порядок
використання коштів державного бюджету, які спрямовуються для
виплати допомоги по безробіттю безробітнім особам**

1. Цей Порядок визначає механізм використання коштів державного бюджету за програмою “Виплата Фондом загальнообов’язкового державного соціального страхування України на випадок безробіття допомоги по безробіттю безробітнім особам” (далі – бюджетні кошти) для надання допомоги по безробіттю безробітнім особам.

2. Головним розпорядником бюджетних коштів і відповідальним виконавцем бюджетної програми є Мінекономіки.

3. Бюджетні кошти спрямовуються Фонду загальнообов’язкового державного соціального страхування України на випадок безробіття (далі – Фонд) на безповоротній основі та використовуються виключно для виплати допомоги по безробіттю безробітнім особам відповідно до Закону України “Про загальнообов’язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття”.

4. Держаний центр зайнятості на підставі отриманих від регіональних центрів зайнятості заявок на потребу в коштах на виплату допомоги по безробіттю надсилає Мінекономіки подання про перерахування коштів Фонду для виплати допомоги по безробіттю безробітнім особам за формою, затвердженою Мінекономіки.

5. Перерахування бюджетних коштів здійснюється Мінекономіки на рахунок 3554 “Рахунки державних цільових фондів”, відкритий в Казначействі для обслуговування коштів Фонду, для подальшого їх спрямування регіональним центрам зайнятості для виплати допомоги по безробіттю безробітнім особам в межах виділених Мінекономіки бюджетних асигнувань.

6. Невикористані на кінець бюджетного періоду бюджетні кошти Фонд повертає Мінекономіки для їх подальшого спрямування до державного бюджету.

7. Відкриття рахунків, реєстрація, облік бюджетних зобов’язань в органах Казначейства та операції, пов’язані з використанням бюджетних коштів, здійснюються в установленому законодавством порядку.

8. Відображення у первинному та бухгалтерському обліку інформації про проведення операцій, пов'язаних з використанням бюджетних коштів, та про отримані (створені) активи здійснюється в установленому законодавством порядку.

9. Складення та подання фінансової і бюджетної звітності про використання бюджетних коштів, а також контроль за їх цільовим та ефективним витрачанням здійснюються в установленому законодавством порядку.

10. Фонд подає щомісяця до 5 числа наступного періоду Мінекономіки інформацію про використання бюджетних коштів.

11. Мінекономіки інформує щомісяця Комітет Верховної Ради України з питань бюджету, Кабінет Міністрів України та Мінфін про використання Фондом бюджетних коштів.

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту постанови Кабінету Міністрів України
„Деякі питання спрямування коштів державного бюджету для
виплати допомоги по безробіттю”

1. Мета

Метою прийняття акта є забезпечення Фондом загальнообов’язкового державного соціального страхування України на випадок безробіття (далі - Фонд) прав безробітних громадян на отримання допомоги по безробіттю.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

У 2020 році відбулось зростання одержувачів допомоги по безробіттю на 40%. На 01 січня 2020 року чисельність одержувачів складала - 285 тис осіб, а на 01 січня 2021 року їх вже – 400 тис осіб.

Під впливом запровадження карантинних заходів в липні 2020 року відбулось найбільше зростання одержувачів допомоги. Якщо на 12 березня їх було 310 тис осіб, то на 06 липня вже 434 тис осіб.

У зв’язку з цим, доходи до Фонду від сплати роботодавцями ЄСВ не забезпечували видатки, що призводило до затримок з виплат допомоги по безробіттю.

У 2020 році забезпечення фінансової стабільності Фонду стало можливим лише завдяки виділенню 5,1 млрд грн фінансової допомоги з фонду боротьби з COVID-19 для своєчасної виплати допомоги по безробіттю (це склало 32% річних видатків на виплату допомоги по безробіттю). Всього витрачено на допомогу - 16,1 млрд гривень.

В 2021 році фінансовий стан Фонду не стабілізувався. Доходи до Фонду не забезпечують потребу у видатках (середньоденні доходи складають – 57 млн грн, а потреба у видатках – 83 млн грн.). Протягом останніх років частка розподілу ЄСВ до Фонду лише зменшувалась (з 7,1767% у 2016 році до 4,8058% у 2020 році).

Ситуація на ринку праці залишається напруженою. За даними опитувань щодо ділової активності у січні 2021 року, опублікованими НБУ, бізнес в усіх видах діяльності суттєво погіршив оцінку щодо економічного стану своїх підприємств, зокрема щодо загальної кількості працівників.

Служба докладає зусиль для працевлаштування безробітних громадян. За період карантину (з 12.03.20 – 12.02.21) вже працевлаштовано 508 тис громадян, а за 2020 рік – 606 тис громадян. Але, станом на 12 лютого 2021 року чисельність одержувачів допомоги по безробіттю складає 427 тис. осіб, що на 32% більше, ніж на відповідну дату минулого року. З початку року чисельність одержувачів збільшилася на 23 тис. осіб - це пов’язано з продовженням карантинних заходів, сезонних коливань, запровадженням у січні додаткових обмежувальних протиепідемічних заходів, зменшенням кількості вакансій до 50 тисяч (що на 20% менше ніж на аналогічну дату минулого року).



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B04000007CF72E0074EE8200

Підписувач Петрашко Ігор Ростиславович

Дійсний з 30.03.2020 0:00 по 30.03.2022 0:00

Мінекономіки



4702-02/10181-07 від 17.02.21
17:48:30

За оцінками МОП така тенденція спостерігається в усьому світі (у 2020 році було скорочено 8,8% робочого часу, що дорівнює 255 млн повних робочих місць).

Зважаючи на надзвичайну важливість соціального захисту безробітних, забезпечення своєчасності виплати допомоги по безробіттю, збереження зайнятості працівників, недопущення посилення соціальної напруги в суспільстві, а вже на сьогодні є затримка з фінансування допомоги по безробіттю у сумі 620,2 млн грн для 271 643 тисяч безробітних, необхідно виділити Фонду фінансову допомогу на безповоротній основі у сумі – 3493143,4 тис. гривень.

3. Основні положення проекту акта

Проектом акта передбачено виділення Міністерству розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства з державного бюджету коштів у сумі 3493143,4 тис. гривень для виплати Фондом безробітним громадянам допомоги по безробіттю, затвердження Порядку використання коштів державного бюджету, які спрямовуються для виплати допомоги по безробіттю.

Також проектом акта передбачено забезпечити Міністерству розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства погодження виділення коштів з Комітетом Верховної Ради України з питань бюджету, а Міністерству фінансів - відкриття нової бюджетної програми та внесення змін до розпису державного бюджету.

4. Правові аспекти

У цій сфері правового регулювання діють Бюджетний кодекс України, Закон України „Про Державний бюджет України на 2021 рік”, Закон України „Про зайнятість населення” та Закон України „Про загальнообов’язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття”.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація акта буде забезпечуватиметься в межах видатків, передбачених пунктом 24 статті 14 Закону України „Про Державний бюджет України на 2021 рік” на здійснення заходів, пов’язаних із запобіганням поширенню на території України коронавірусної хвороби та боротьбою з її наслідками.

Фінансово-економічні розрахунки додаються.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проект акта потребує погодження із Спільним представницьким органом репрезентативних всеукраїнських об’єднань профспілок на національному рівні та Спільним представницьким органом сторони роботодавців на національному рівні.

Проект акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, та не потребує погодження з уповноваженими представниками всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідних органів місцевого самоврядування, Уповноваженим Президента України з прав людей з інвалідністю, Урядовим уповноваженим з прав осіб з інвалідністю та всеукраїнськими громадськими організаціями осіб з інвалідністю, їх спілками, Уповноваженим із захисту державної мови.

Проект акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності та не потребує погодження з Науковим комітетом Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

Проект акта не потребує громадського обговорення.

7. Оцінка відповідності

У проекті акта відсутні положення, що стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції, прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації.

Проект акта не потребує проведення громадської антикорупційної, громадської антидискримінаційної та громадської гендерно-правової експертиз.

8. Прогноз результатів

Реалізація акта не матиме вплив на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Реалізація акта матиме вплив на ключові інтереси безробітних громадян та забезпечить їх право на своєчасне отримання допомоги по безробіттю, передбаченої Законом України „Про загальнообов'язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття”.

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Безробітні громадяни	Отримання допомоги по безробіттю	Для забезпечення Фондом своєчасної виплати допомоги по безробіттю передбачається виділення бюджетних коштів у сумі 3493143,4 тис. гривень

**Міністр розвитку економіки,
торгівлі та сільського господарства України**

Ігор ПЕТРАШКО

**ФІНАНСОВО-ЕКОНОМІЧНІ РОЗРАХУНКИ ДО ПРОЕКТУ ПОСТАНОВИ КАБІНЕТУ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ
„ДЕЯКІ ПИТАННЯ СПРЯМУВАННЯ КОШТІВ ДЕРЖАВНОГО БЮДЖЕТУ ДЛЯ ВИПЛАТИ ДОПОМОГИ
ПО БЕЗРОБІТТЮ”**

1. Період реалізації акта (2021)

Початок реалізації акта 2021 рік

Кінцевий термін реалізації акта 2021 рік

2. Стратегічні цілі та показники результату, яких планує досягти головний розробник проекту акта

Своєчасна виплата допомоги по безробіттю.

Назва показника результату	Одиниця виміру	Поточний рік (2021)	Рік (2022)	Рік (2023)	Рік (2024)
Стратегічна ціль 1					
Чисельність осіб, які отримуватимуть допомогу по безробіттю в середньому за місяць (за рахунок фінансової допомоги)	тис. осіб	89,9	-	-	-

3. Бюджетна програма, в межах якої планується реалізація акта

КПКВК або ТПКВКМБ	Назва
	Виплата Фондом загальнообов'язкового державного соціального страхування України на випадок безробіття допомоги по безробіттю



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Сертифікат [58E2D9E7F900307B040000007CF72E0074EE8200](#)

Підписувач [Петрашко Ігор Ростиславович](#)

Дійсний з [30.03.2020 0:00](#) по [30.03.2022 0:00](#)



Мінекономіки

4702-02/10181-07 від 17.02.2021

17:48:30

4. Загальна вартість публічної послуги з формування та реалізації акта

тис. грн

Джерела здійснення витрат	Поточний рік (2021)	Рік (2022)	Рік (2023)	Рік (2024)
За рахунок коштів бюджету, у тому числі:	3 493 143,4	-	-	-
державного бюджету	3 493 143,4	-	-	-
місцевого бюджету				
За рахунок інших джерел, не заборонених законодавством				
УСЬОГО	3 493 143,4	-	-	-

5. Перелік питань щодо потреби проведення зведених фінансово-економічних розрахунків

Питання	Поточний рік (n)		Рік (n+1)		Рік (n+2)		Рік (n+3)	
	так	ні	так	ні	так	ні	так	ні
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1. Державна підтримка та допомога								
Чи надаватиметься нова та/або відбудуться зміни у наданні державної підтримки та/або допомоги фізичним/юридичним особам?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Чи будуть надаватися нові та/або вноситися зміни у наданні допомоги, виплати, пенсії, тощо певним заінтересованим сторонам?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
2. Оплата праці								

Чи будуть будь-кому надаватись пільги в оподаткуванні?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
5. Боргові зобов'язання та гарантії								
Чи відбудеться вплив на обсяг державного/місцевого боргу та гарантованого державою / Автономною Республікою Крим, обласною радою чи територіальною громадою міста боргу?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
6. Повноваження								
Чи будуть передаватись повноваження на здійснення видатків з державного до місцевих та/або з місцевих до державного бюджетів?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

6. Базові показники

6.1. Заінтересовані сторони, на забезпечення інтересів яких спрямовано реалізацію акта

тис. осіб

	Кількість осіб			
	Поточний рік (2021)	Рік (2022)	Рік (2023)	Рік (2024)
Заінтересовані сторони				
Одержувачі допомоги по безробіттю (в середньому за місяць, за рахунок фінансової допомоги)	89,9	-	-	-

6.2. Прямі та непрямі витрати

тис. грн

Перелік показників	Поточний рік (2021)	Рік (2022)	Рік (2023)	Рік (2024)

з них: за бюджетними програмами КПКВК або ТПКВКМБ та ККК													
(розписати за кодами бюджетної класифікації)													
1.2. Повернення кредитів (-), усього													
з них: за бюджетними програмами КПКВК або ТПКВКМБ та ККК													
(розписати за кодами бюджетної класифікації)													

7.3. Гарантії

№ з/п	Найменування суб'єкта господарювання	Мета / інвестиційний проєкт	Рік набрання чинності гарантійною угодою	Гарантійні зобов'язання			
				сума гарантованого кредиту (позики) в іноземній валюті		сума гарантованого кредиту (позики) в національній валюті	додаткові зобов'язання, виконання яких гарантуються
				код валюти	сума		
Разом		x	x	x	x		

7.4. Запозичення

№ з/п	Ініціатор залучення кредиту (позики) / кінцевий позичальник	Мета / інвестиційний проєкт, на реалізацію якого запозичуються кошти	Вибірка кредиту (позики)		Сума кредиту (позики)			Умови кредиту (позики)	
			рік	сума у валюті кредиту (позики)	сума у валюті кредиту (позики)		сума в національній валюті		
					код валюти	сума			
1			поточний (п)					термін кредиту (позики)	
			(п+1)					відсоткова ставка	

			(n+2)					комісійні платежі	
			(n+3)					інші обов'язкові платежі	
								штрафні санкції	
Разом		x		x		x	x		x

8. Обґрунтування та припущення щодо оцінки прямого та опосередкованого впливу проєкту акта на надходження та витрати державного та/або місцевого бюджетів, перелік ризиків, у тому числі фіскальних

Поточний рік (2021)
Прийняття проєкту акта забезпечить збереження соціальних гарантій в період безробіття, а саме своєчасну виплату допомоги по безробіттю в умовах перевищення чисельності одержувачів допомоги по безробіттю порівняно з минулорічними показниками через реалізацію карантинних заходів. В середньому щомісяця отримуватимуть допомогу по безробіттю 89,9 тис. осіб. Прогнозний середньомісячний розмір виплати складає 3886,1 гривень.
Рік (2022)
-
Рік (2023)
-
Рік (2024)
-