

1. Парламентська Асамблея вітає амбітні програми реформ української влади, спрямовані на задоволення потреб українського населення під час «Революції гідності». Вона визнає, що ці реформи відбуваються у складній обстановці, в результаті російської агресії на сході України і незаконної анексії Криму. Визнаючи взаємозв'язок між Мінським процесом і низкою реформ, Асамблея підкреслює, що відсутність прогресу в реалізації мінських домовленостей не повинна використовуватися як привід для відмови від підтримання темпів або зобов'язань, здійснення реформ, які необхідні для зміцнення демократії в країні. Значний прогрес був досягнутий у зміні правової бази, необхідної для проведення реформ. Зараз важливо, щоб ці законодавчі зміни були реалізовані і був здійснений перехід на зміни в поведінці і практиці.

2. Враховуючи роль Ради Європи у якості провідної організації з прав людини, яка забезпечує високі європейські правові стандарти і акумулює кращі практики їх реалізації, Асамблея вітає тісне співробітництво України з відповідними органами Ради. Така взаємодія включає підтримку в реалізації в стратегічно важливих областях внутрішніх реформ, у тому числі децентралізації, судової системи та виборчого законодавства, боротьби з корупцією та ефективного захисту прав людини. Значна частина цієї підтримки здійснюється в рамках плану дій України в Раді Європи і Асамблея вітає значний прогрес, досягнутий у реалізації цього плану дій на 2015-2017 років.

3. Асамблея висловлює свою стурбованість з приводу загострення політичного дискурсу після подій Євромайдану і війни на сході України, навколо опозиційних українських політичних сил, яких звинувачують у зраді або екстремізмі. Хоча останні необхідно розглядати, Асамблея закликає всі політичні сили подолати розбіжності і ворожнечу, і працювати разом для забезпечення стабільності та зміцнення демократії в країні. Асамблея закликає владу вжити всіх заходів для забезпечення плюралістичного політичного середовища, в якому політична опозиція зможе повністю виконувати свої демократичні функції.

4. Поляризація конфлікту і напруженість позначилися на медіа-середовищі таким же чином, як і політичне середовище, в якому вони перебувають, у результаті чого вчинено кілька нападів на журналістів та засоби масової інформації, що неприпустимо. Вітаючи засудження цих нападів владою, Асамблея закликає розслідувати напади повністю і прозоро, і забезпечити, щоб винні були притягнуті до відповідальності. Вона відзначає, що ряд російських журналістів і представників ЗМІ оголосили загрозою для національної безпеки і конституційного порядку і заборонили в'їзд в Україну. У той час як побоювання української влади в російській пропаганді та

інформаційній війні є законними і зрозумілими, заборона журналісту на в'їзд в Україну повинна застосовуватись тільки як крайній захід, у відповідності зі статтями 16 і 17 Європейської конвенції про права людини (сед № 5) та статті 20 Міжнародного пакту про громадянські і політичні права. Асамблея висловлює занепокоєння з приводу публікації імен і адрес великої кількості журналістів, акредитованих у Донбасі, які, отже, були звинувачені у співпраці з повстанцями, що ставить під загрозу їх особисту безпеку.

5. Асамблея знову заявляє про важливість всеосяжної конституційної реформи для успішного здійснення загальної реформи в країні. Тому вона палко вітає пріоритетну увагу з боку органів влади і Верховної Ради до процесу конституційної реформи і досягнуті на сьогоднішній день результати. Зокрема, Асамблея:

5.1. вітає тісне співробітництво з європейською комісією за демократію через право (Венеціанська комісія) та Конгресу місцевих і регіональних влад Ради Європи у підготовці голів децентралізації, на основі Європейської Хартії місцевого самоврядування (сед № 122) та інших діючих стандартів Ради Європи. Вона визнає, що прийняття цієї глави тісно пов'язане з прогресом у виконанні мінських протоколів. Таким чином, Асамблея висловлює надію, що прогрес у реалізації мінських протоколів усіма державами, що підписали їх, зокрема Російською Федерацією, дозволить прийняти поправки в остаточному читанні найближчим часом. Тут він підкреслює, що процес децентралізації є важливим для стабільності та зміцнення демократії в країні в цілому, а також беручи до уваги етнічний склад регіонів;

5.2. вітає ухвалення в остаточному читанні конституційні поправки щодо судової системи і системи юстиції, які знімають серйозні перешкоди для реформування судової системи, у відповідності з нормами й стандартами Ради Європи. Вона закликає владу, і тим більше Верховну Раду, в найкоротші терміни вжити всіх необхідних законодавчих актів, а також, у разі необхідності, внести зміни в існуюче законодавство для реалізації цих конституційних поправок;

5.3. особливо вітає скасування функцій загального нагляду Генеральної прокуратури, що суперечить європейським стандартам. Вона підкреслює, що скасувавши цю функцію нагляду, Україна виконала одне з своїх зобов'язань, пов'язаних зі вступом до Ради Європи.

6. Асамблея очікує прийняття конституційної поправки, щоб надати новий імпульс реформі судової системи з метою забезпечення її справжньої незалежності від зовнішнього і внутрішнього втручання і впливу. Таким чином, Асамблея:

6.1. вітає прийняття нового закону Про судоустрій і статус суддів у відповідності з конституційними поправками;  
6.2. бере до уваги запропоновані поправки до закону Про Конституційний Суд, які, на думку Венеціанської комісії, є поліпшенням чинного законодавства; вона закликає владу до виконання інших рекомендацій Венеціанської комісії, зокрема щодо індивідуальних скарг до Конституційного Суду;  
6.3. бере до уваги той факт, що проект закону Про вищу Раду юстиції було підготовлено у тісній співпраці з Радою Європи і вітає прийняття Верховною Радою цього закону, в якому відображено рекомендації Ради Європи та його сумісність зі стандартами в цій області. Асамблея просить владу домогтися висновку Венеціанської комісії щодо прийнятого закону і реалізувати будь-які рекомендації, що містяться в цьому висновку.

7. Асамблея вітає прогрес у розслідуванні, і знову закликає владу провести повне розслідування насильства і загибелі людей під час Євромайдану, а також подій навколо будинку профспілок в Одесі у відповідності з рекомендаціями Міжнародної консультативної групи Ради Європи.

8. На думку Асамблеї, процес конституційної реформи не повинен зводитися до децентралізації та судової частини, а також вирішення в інших областях, де були відзначені недоліки, у тому числі у зв'язку з розмежуванням повноважень.

9. Асамблея висловлює свою стурбованість у зв'язку з проблемами прав людини, які були порушені у зв'язку з Законом про люстрацію. Таким чином, настійно закликає Верховну Раду невідкладно ухвалити поправки до цього закону, які були підготовлені у співпраці з Венеціанською комісією для того, щоб вирішувати ці проблеми і шукати додаткові заходи, щоб гарантувати, що всі рекомендації в остаточному висновку Венеціанської комісії відображені в законі і що реалізація закону знаходиться в повній відповідності з європейськими стандартами.

10. На думку Асамблеї, повсюдна корупція в Україні продовжує залишатися основним пунктом для занепокоєння. Тривала відсутність вираженого і конкретного прогресу в цій області, в тому числі щодо судових переслідувань і обвинувальних вироків, які потенційно можуть зменшити наслідки масштабної реформи органів влади і, в кінцевому рахунку, підриває довіру суспільства до політичної та судової системи в цілому. У цьому зв'язку, Асамблея стурбована тим, що темпи боротьби з корупцією йдуть занадто повільно, і конкретні результати є дуже обмеженими. Крім того, вона підтверджує свою заклопотаність у зв'язку з переплетенням політичних і економічних інтересів у політичній обстановці в країні, яка впливає на громадську думку і може

перешкодити боротьбі з корупцією. Тому Асамблея вітає створення основних інституційних рамок для боротьби з корупцією в країні і розраховує, що побачить відчутні і конкретні результати, в тому числі щодо судових переслідувань і обвинувальних вироків. Зокрема, Асамблея:

10.1. вітає впровадження електронної системи декларування та закликає владу забезпечити, щоб Національне Агентство з питань запобігання корупції мало необхідні ресурси для проведення аудиторських перевірок декларацій;

10.2. закликає владу гарантувати, що спеціалізований антикорупційний прокурор буде мати достатні ресурси для виконання своїх завдань, включаючи відкриття офісів у всіх регіонах країни;

10.3. закликає владу створити спеціальний антикорупційний суд для боротьби з широким поширенням корупції в судовій системі, який має важливе значення для успіху боротьби з корупцією в цілому;

10.4. вітає прийняття закону про громадянську службу і закликає владу забезпечити якнайшвидше ухвалення всіх підзаконних актів.

11. Асамблея повторює свій заклик до прийняття єдиного виборчого Кодексу, який передбачає пропорційну систему виборів і повністю відповідає європейським стандартам. Асамблея висловлює занепокоєння у зв'язку з тим, що стаття 81 Конституції України допускає виключення члена парламенту, який зраджує своїй лояльності до партії чи фракції, від якої він був обраний. Це суперечить європейським стандартам і до цієї конституційної статті повинні бути внесені зміни в контексті триваючої конституційної реформи. З тих же причин, Асамблея закликає Верховну Раду скасувати недавні поправки до закону Про вибори народних депутатів, які дозволяють політичним партіям постфактум змінити партійні списки кандидатів.

12. Асамблея відзначає, що Верховна Рада відклала ратифікацію Конвенції Ради Європи про запобігання та боротьбу з насильством щодо жінок та домашнього насильства (СДСЕ № 210, «Стамбульська Конвенція»). Вона закликає Верховну Раду знову повернути її в свій порядок денний і забезпечити якнайшвидшу ратифікацію цього важливого документа.

13. Асамблея відзначає, що окремі депутати Верховної Ради оскаржили в Конституційному суді Закон про засади державної мовної політики, заявивши про неконституційність низки його положень, а також ситуації, в якій він був прийнятий. Асамблея висловлює свою стурбованість тим, що деякі проекти спрямовані на скорочення

поточних прав національних меншин. Дуже важливо, що в відповідності з правовими нормами, які пропонують змінити, національним меншинам могли зберегти право на використання мов національних меншин, що передбачені Конституцією та міжнародними зобов'язаннями країни. Підкреслюючи важливість продовження здійснення всеохоплюючої політики щодо мов меншин для стабільності в країні, Асамблея закликає владу забезпечити, щоб, у разі, якщо закон Про державні мови не буде скасовано судом, мінімальні норми використання мов меншин, що містяться в цьому законі, зберігалися.

14. У зв'язку з цим, Асамблея закликає відповідні органи Ради Європи і надалі надавати Україні необхідну експертну допомогу, спрямовану на зміцнення демократичних інститутів, продовжити моніторинг ситуації в Україні і навколо України і прийняти всі можливі заходи, щоб змусити Російську Федерацію виконувати свої зобов'язання з міжнародного права та міжнародних зобов'язань в цілях забезпечення поваги прав людини в анексованому Криму і визволення усіх українських політв'язнів і незаконно затриманих осіб.