

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту постанови Кабінету Міністрів України
«Про внесення зміни до деяких актів Кабінету Міністрів України»

1. Мета

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення зміни до деяких актів Кабінету Міністрів України» (далі – проект акта) розроблений відповідно до статті 29 Закону України «Про захист населення від інфекційних хвороб», з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2 (далі - COVID-19).

2. Обґрунтування необхідності прийняття акту

На сьогодні завдяки впровадженню обмежувальних протиепідемічних заходів та злагодженим діям Кабінету Міністрів України, міністерств та відомств, інших центральних та місцевих органів виконавчої влади, суб'єктів господарювання та громадян вдалося досягнути стабілізації ситуації з поширенням на території України COVID-19.

Вдалося значно збільшити потужності системи надання медичної допомоги, яка станом на початок лютого 2021 року налічує понад 67 тисяч ліжок для надання стаціонарної медичної допомоги пацієнтам та особам з підозрою на COVID-19, понад 57 тисяч з яких забезпечені централізованим постачанням кисню.

Разом з тим, триває епідемічний сезон захворюваності на грип на ГРВІ, окрім того, наявна інформація щодо циркуляції окремих штамів вірусу не дозволяє повноцінно спрогнозувати розвиток епідемії як на рівні країни, так і у світі в цілому.

Таким чином, доцільним є продовження карантину з впровадженням рівнів епідемічної небезпеки («зелений», «жовтий», «помаранчевий» та «червоний»), які визначатимуться на підставі щоденної оцінки ознак, що включають захворюваність на грип та ГРВІ, заповненість ліжок, відведених для госпіталізації хворих на COVID-19, динаміку госпіталізації, показники, що характеризують тестування осіб з підозрою на COVID-19 .

Ознаки рівнів епідемічної небезпеки розроблені з метою недопущення колапсу медичної системи, та спрямовані на регулярний моніторинг та попередження критичного навантаження в напрямку діагностики та лікування COVID-19.

На території України діятиме «жовтий» рівень епідемічної небезпеки з відповідними обмеженнями та протиепідемічними заходами, що наразі діють на території всієї країни.

Погіршення епідемічної ситуації в окремих регіонах та настання ознак «помаранчевого» рівня епідемічної небезпеки, є сигналом для місцевих органів виконавчої влади про необхідність вжиття додаткових протиепідемічних заходів, які запроваджуються рішеннями регіональних комісій з ТЕБ та НС з метою недопущення подальшого погіршення епідемічної ситуації.

В разі настання в регіоні ознак «червоного» рівня епідемічної небезпеки рішенням Державної комісії з ТЕБ та НС на території всього регіону вводяться додаткові обмеження, аналогічні обмеженням, які були встановлені з 8 до 25 січня 2021 року.

Всі протиепідемічні заходи, що зазначені в проекті постанови, спрямовані на стримування та стабілізацію епідемічної ситуації, а також зниження показників захворюваності на COVID-19 до «зеленого» рівня епідемічної небезпеки, настання якого дозволить свідчити про досягнення повного контролю над епідемічним процесом та розглядати питання щодо скасування обмежувальних протиепідемічних заходів передбачених постановою Кабінету Міністрів України від 9 грудня 2020 року № 1236.

3. Основні положення проекту акта

Проектом постанови пропонується:

- 1) продовжити на території України термін дії карантину до 30 квітня 2021 року;
- 2) продовжити для одної державної системи цивільного захисту на всій території України режим надзвичайної ситуації до 30 квітня 2021 року;
- 3) встановити на території України в цілому або на території регіонів «зелений», «жовтий», «помаранчевий» або «червоний» рівень епідемічної небезпеки поширення COVID-19;
- 4) продовжити на період дії карантину на території України обмежувальні протиепідемічні заходи, а також запровадити додаткові заходи для окремих регіонів, за результатами оцінки епідемічних показників;
- 5) встановити процедури щодо впровадження та скасування відповідних додаткових обмежувальних протиепідемічних заходів та порядок інформування про набуття ними чинності;
- 6) встановити особливості припинення зобов'язань щодо обсервації при перетині контрольних пунктів в'їзду на тимчасово окуповані території в Донецькій та Луганській областях, Автономної Республіки Крим та м. Севастополя та виїзду з них.

4. Правові аспекти

У даній сфері суспільних відносин діють:

Конституція України;

Закон України «Про захист населення від інфекційних хвороб»;

постанова Кабінету Міністрів України від 9 грудня 2020 року № 1236 «Про встановлення карантину та запровадження обмежувальних протиепідемічних заходів з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2»;

розпорядження Кабінету Міністрів України від 25 березня 2020 року № 338-р «Про переведення одної державної системи цивільного захисту у режим надзвичайної ситуації».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту акта не потребує фінансування з державного або місцевих бюджетів.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проект акта не потребує проведення консультацій з громадськістю.

Проект акта не стосується питань соціально-трудової сфери та не потребує погодження Спільним представницьким органом сторони роботодавців на національному рівні та Спільним представницьким органом репрезентативних всеукраїнських об'єднань профспілок на національному рівні.

Проект акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної.

Проект акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Проект акта погоджено з Міністерством культури та інформаційної політики України, Міністерством молоді та спорту України, Міністерством розвитку громад та територій України, Міністерством інфраструктури України.

За результатами проведення правової експертизи Міністерством юстиції України надано висновок.

7. Оцінка відповідності

Проект акта не містить норм, що стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції, прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, не містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, не створюють підстав для дискримінації.

У проекті акта відсутні положення, які містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією.

Антикорупційна, громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проводилася.

Проект акта потребує направлення до Національного агентства з питань запобігання корупції для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи.

8. Прогноз результатів

Реалізація проекту акта не матиме негативного впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави.

Реалізація проекту акта не матиме впливу на окремі регіони.

Реалізація проекту акта не матиме впливу на ринок праці, рівень зайнятості населення; екологію та навколошнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами.

Реалізація проекту акта матиме вплив на громадське здоров'я шляхом створення передумов для підвищення рівня ефективності боротьби з COVID-19.

Прогноз впливу реалізації проекту акта на ключові інтереси заінтересованих сторін:

Зайнтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Мешканці регіонів із «червоним» рівнем епідемічної небезпеки	Негативний	Проектом акта пропонується запровадити посилені обмежувальні протиепідемічні заходи в регіонах із «червоним» рівнем епідемічної небезпеки.
Медичні працівники	Позитивний	Продовження дії протиепідемічних заходів сприятиме протидії поширенню серед населення COVID-19, що в свою чергу дозволить зменшити навантаження на медичних працівників, зайнятих лікуванням пацієнтів із COVID-19

**Міністр
охрані здоров'я України**

Максим СТЕПАНОВ

« _____ » 2021 р.